

Số: /KH-UBND

Hà Nam, ngày tháng năm 2022

KẾ HOẠCH

Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh Hà Nam

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước (sau đây gọi chung là Nghị quyết số 04/NQ-CP);

Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh, với các nội dung cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả công tác phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 04/NQ-CP, xác định rõ nhiệm vụ và quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh với các sở, ban, ngành; giữa UBND tỉnh, các sở, ban, ngành với UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi chung là UBND cấp huyện) và giữa UBND cấp huyện với UBND xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là UBND cấp xã), trên cơ sở cụ thể hóa các văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo đồng bộ, thống nhất, kịp thời, ổn định và có tính khả thi.

Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đồng thời tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát việc thực hiện quyền lực nhà nước chặt chẽ bằng các quy định của Đảng, của pháp luật nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực; địa phương đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và phát huy tính chủ động, trách nhiệm, tinh thần sáng tạo của đội ngũ cán bộ, công chức nhất là trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành và địa phương.

2. Yêu cầu

Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các nội dung của Nghị quyết số 04/NQ-CP.

Cụ thể hóa các quan điểm, chủ trương của Đảng, Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ, của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và UBND tỉnh về đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước trên cơ sở các quy định của pháp luật, đảm bảo thống nhất, thông suốt, thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện phân cấp quản lý nhà nước phải đảm bảo đầy đủ các nguồn lực và điều kiện cần thiết để thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ đã được phân cấp. Gắn phân cấp quản lý nhà nước với đẩy mạnh thực hiện cải cách hành chính, cải cách thủ tục hành chính, xây dựng và phát triển chính quyền điện tử, chính quyền số.

Cá thể hóa trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường tính công khai minh bạch và trách nhiệm giải trình, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật trong điều kiện đẩy mạnh phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước trên các lĩnh vực đã được phân cấp cho các cơ quan, đơn vị, địa phương.

II. NỘI DUNG

1. Kịp thời tổ chức thực hiện các quy định về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bộ, cơ quan ngang bộ với UBND tỉnh thuộc các ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 04/NQ-CP

a) Ngành, lĩnh vực Kế hoạch và Đầu tư: ODA; Phát triển liên kết vùng. Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì thực hiện.

b) Ngành, lĩnh vực Tài chính: Tài chính - ngân sách nhà nước. Sở Tài chính chủ trì thực hiện.

c) Ngành, lĩnh vực Công Thương: Công nghiệp. Sở Công Thương chủ trì thực hiện.

d) Ngành, lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Chăn nuôi; Lâm nghiệp. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì thực hiện.

đ) Ngành, lĩnh vực Giao thông vận tải: Đường bộ (đường cao tốc, đường quốc lộ); Đường sắt; Đường thủy nội địa; An toàn giao thông; Kết cấu hạ tầng giao thông; Vận tải; Quản lý phương tiện, thiết bị tham gia giao thông. Sở Giao thông vận tải chủ trì thực hiện.

e) Ngành, lĩnh vực Xây dựng: Hoạt động đầu tư xây dựng; Phát triển đô thị; Quản lý chất lượng công trình xây dựng. Sở Xây dựng chủ trì thực hiện.

f) Ngành, lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường: Tài nguyên; Môi trường. Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì thực hiện.

g) Ngành, lĩnh vực Thông tin và Truyền thông: Bưu chính, viễn thông; Tàn số vô tuyến điện. Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì thực hiện.

h) Ngành, lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Gia đình; Văn hóa cơ sở. Sở Văn hóa và Thể thao và Du lịch chủ trì thực hiện.

i) Ngành, lĩnh vực Khoa học và Công nghệ: Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Hoạt động khoa học và công nghệ. Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì thực hiện.

k) Ngành, lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: Giáo dục. Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì thực hiện.

l) Ngành, lĩnh vực Y tế: Dược. Sở Y tế chủ trì thực hiện.

m) Ngành, lĩnh vực Nội vụ: Tổ chức bộ máy. Sở Nội vụ chủ trì thực hiện.

n) Ngành, lĩnh vực Thanh tra: Kiểm soát quyền lực. Thanh tra tỉnh chủ trì thực hiện.

2. Đối với các ngành, lĩnh vực khác

Căn cứ quy định của các văn bản quy phạm pháp luật theo ngành, lĩnh vực và tình hình thực tế của tỉnh, các sở, ban, ngành chủ động rà soát, tham mưu UBND tỉnh đề xuất, kiến nghị với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bộ quản lý ngành, lĩnh vực các nội dung cần phân cấp, ủy quyền quản lý phù hợp với điều kiện, khả năng, thế mạnh của tỉnh. Sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực cho UBND cấp tỉnh, các cơ quan, đơn vị tiếp tục tham mưu, báo cáo UBND tỉnh ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung về phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước theo quy định.

3. Phân cấp, phân quyền, ủy quyền

Các ngành, lĩnh vực phân cấp quản lý nhà nước theo định hướng tại Nghị quyết 04/NQ-CP làm cơ sở để UBND tỉnh ban hành văn bản mới (văn bản quy phạm pháp luật, văn bản khác) hoặc sửa đổi, bổ sung văn bản về phân cấp, ủy quyền cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện phù hợp với quy định và tình hình thực tế của địa phương:

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền sâu rộng về mục tiêu, nội dung Nghị quyết số 04/NQ-CP, các Nghị định của từng ngành, lĩnh vực và các văn bản có liên quan nhằm nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị, phát huy tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị để đạt được hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước theo mục tiêu Nghị quyết số 04/NQ-CP và mục tiêu, yêu cầu tại kế hoạch này.

2. Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của pháp luật của các ngành, lĩnh vực theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, ủy quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa UBND tỉnh với các sở, ban, ngành; giữa UBND tỉnh, các sở, ban, ngành với UBND cấp huyện và giữa UBND cấp huyện với UBND cấp xã bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương.

3. Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị, địa phương; gắn

phân cấp, ủy quyền với việc tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính, ưu tiên bảo đảm các nguồn lực đẩy nhanh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4; nâng cao chất lượng hoạt động công vụ, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị trong tình hình mới, nhất là việc tăng cường trách nhiệm, kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ và trách nhiệm của người đứng đầu, trong đó:

a) Cơ quan nhà nước khi phân cấp, ủy quyền nhiệm vụ, quyền hạn phải bảo đảm các nguồn lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

b) Tiếp tục rà soát lại tổ chức bộ máy, hoàn thiện vị trí việc làm, cơ cấu số lượng biên chế của các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện cho phù hợp, bảo đảm chuyên giao nhiệm vụ gắn với chuyên giao tổ chức bộ máy và biên chế, tránh trùng chéo về chức năng, nhiệm vụ và bảo đảm không bỏ sót nhiệm vụ, một việc chỉ do một cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm chính, phù hợp với nội dung đã phân cấp, ủy quyền để thực hiện có hiệu quả các quy định về phân cấp, ủy quyền trong quản lý nhà nước.

c) Tiếp tục rà soát và đơn giản hóa thủ tục hành chính trên tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến cá nhân, doanh nghiệp; Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả cấp huyện, cấp xã hoạt động hiệu quả gắn với xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số.

d) Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động công vụ, hoạt động quản lý nhà nước và cung ứng dịch vụ công.

4. Hoàn thiện các quy định về quy hoạch, tiêu chuẩn, quy chuẩn, tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế kiểm soát giá, phí đối với các dịch vụ công thuộc ngành, lĩnh vực. Tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, loại bỏ các thủ tục thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quản lý trên cơ sở quy hoạch và xác định rõ tiêu chuẩn, quy chuẩn tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật và đã được phân cấp, ủy quyền quản lý.

5. Kịp thời thể chế hóa các chủ trương của Đảng, nhà nước về xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng đối với một số địa phương và đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền nhiều hơn cho các địa phương tự cân đối ngân sách để phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, khắc phục tình trạng cào bằng về cơ chế, chính sách giữa các huyện, thị xã, thành phố.

6. Tăng cường công tác hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra, kiểm soát, giám sát của các sở, ban, ngành đối với UBND cấp huyện để kịp thời nắm bắt các vướng mắc, khó khăn và xử lý các vi phạm trong quá trình tổ chức thực hiện các

quy định sau phân cấp, ủy quyền. Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực, bảo đảm thẩm quyền đi đôi với trách nhiệm, đặc biệt là trách nhiệm giải trình trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền.

7. Định kỳ hàng năm đánh giá nội dung phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước để kịp thời sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật cho phù hợp với điều kiện thực tế, bảo đảm đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước đặt ra trong từng giai đoạn đối với từng ngành, lĩnh vực.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm thực hiện

a) Các cơ quan được giao chủ trì các ngành, lĩnh vực tại khoản 1 Mục II Kế hoạch này:

Có trách nhiệm tham mưu tổ chức thực hiện các nội dung, nhiệm vụ ngay sau khi Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bộ, cơ quan ngang bộ ban hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định phân cấp cho UBND cấp tỉnh đối với các ngành, lĩnh vực nêu trên theo Nghị quyết số 04/NQ-CP theo đúng quy định.

b) Các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện:

Căn cứ Kế hoạch của UBND tỉnh để xây dựng Kế hoạch cụ thể của đơn vị, địa phương và tổ chức triển khai thực hiện (*Hoàn thành chậm nhất 15 ngày sau khi Kế hoạch ban hành, gửi Sở Nội vụ tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh*);

Tổ chức triển khai, thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được giao trong Kế hoạch này đảm bảo kịp thời, đúng quy định của pháp luật;

Phối hợp với Sở Tư pháp rà soát, tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các văn bản đã được phân cấp, phân quyền thuộc ngành, lĩnh vực đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành. Nghiên cứu, đề xuất với UBND tỉnh phân cấp, phân quyền cho UBND cấp huyện thực hiện, quản lý một số nội dung, nhiệm vụ phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương và quy định của pháp luật;

Căn cứ các quy định của pháp luật và điều kiện thực tiễn của địa phương, UBND cấp huyện tăng cường phân cấp các nội dung, nhiệm vụ phù hợp cho UBND cấp xã thực hiện;

Chịu trách nhiệm trước pháp luật và trước UBND tỉnh trong việc tham mưu, đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân cấp, phân quyền;

Chủ động tham mưu giúp UBND tỉnh công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực đối với người đứng đầu các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện, cấp xã trong việc thực hiện các nội dung đã phân cấp, phân quyền theo quy định của pháp luật;

Nâng cao trách nhiệm giải trình, tính minh bạch, công khai với người dân, với cơ quan có thẩm quyền trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao quản lý theo ngành, lĩnh vực;

Báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện các nội dung phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước theo chỉ đạo của UBND tỉnh qua Sở Nội vụ định kỳ trước ngày 15/6, 15/12 hàng năm và đột xuất (nếu có); kịp thời báo cáo UBND tỉnh những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện để xem xét, giải quyết.

c) Sở Tư pháp có trách nhiệm:

Thông qua công tác theo dõi, kiểm tra và công tác xây dựng, thi hành văn bản quy phạm pháp luật, phối hợp với các sở quản lý ngành, lĩnh vực kiến nghị, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp quản lý nhà nước đối với các ngành, lĩnh vực theo yêu cầu tại Kế hoạch này và theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

d) Sở Nội vụ có trách nhiệm:

Theo dõi, đôn đốc các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện triển khai thực hiện Kế hoạch này; tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh và cơ quan có thẩm quyền theo quy định;

Phối hợp Thanh tra tỉnh trong việc thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước, về thực hiện cải cách hành chính tại các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện, cấp xã và việc thực hiện các nhiệm vụ tại Kế hoạch này;

Tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đối với các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện, cấp xã báo cáo UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật.

2. Phân công thực hiện

Nhiệm vụ cụ thể, cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, thời gian thực hiện, sản phẩm đầu ra được quy định chi tiết tại Phụ lục ban hành kèm theo Kế hoạch này.

UBND tỉnh yêu cầu thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch này; kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện gửi về UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ tổng hợp) xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: LĐVP, NC, TH, HCTC;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trương Quốc Huy